



Guardia di Finanza

REPARTO TECNICO-LOGISTICO-AMMINISTRATIVO SICILIA

- Ufficio Amministrazione – Sezione Acquisti

 Via Cavour, 2 - 90133 Palermo -  091 7442343 -  091 7442215

OGGETTO: Gara SDAPA 5046238 - Appalto specifico indetto dal Reparto Tecnico Logistico Amministrativo Sicilia per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale "a chiamata" dei locali adibiti a servizi alloggiativi, sale convegno/ricreative, strutture sportive e alloggi riservati ai militari in missione della regione Sicilia, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni. CIG: B62F8E7DFD

In ossequio a quanto disposto dall'art. 88, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, si riportano di seguito le richieste di chiarimento pervenute da parte degli operatori economici.

Quesito 1

Con la presente, desideriamo gentilmente chiedere di conoscere il monte ore settimanale contrattualizzato per gli operatori presenti nell'elenco di gara.

Come indicato al punto 4 del capitolato d'oneri, trattasi di un servizio a chiamata sulla base delle esigenze dei vari Comandi/Reparti e pertanto non c'è un monte ore fisso.

L'importo fatturato sarà relativo al numero delle ore effettivamente svolte e documentate mensilmente dai DEC.

La modalità di svolgimento del servizio la potete trovare sul capitolato tecnico della stazione appaltante allegato nella documentazione di gara.

Quesito 2

Buongiorno, con la presente si chiedono i seguenti chiarimenti per la procedura in oggetto:

- 1) in relazione a quanto previsto dall'art.4 del C.C.N.L., il numero attuale degli addetti, il monte ore settimanale per ogni addetto, eventuali condizioni particolari (disabilità, anzianità di servizio, ecc.) ed il corrispondente inquadramento ai sensi del C.C.N.L.;
- 2) in ottemperanza alla legge 241/90 e s.m.i. si chiede di conoscere il nominativo dell'attuale gestore del servizio e quali siano gli attuali prezzi di gestione o in alternativa di avere copie delle precedenti delibere di aggiudicazione;
- 3) ammontare delle spese di contratto e se sono previsti costi di pubblicazione con relativo onere;
- 4) limiti di stesura della relazione tecnica (pagine, facciate A4, font carattere e dimensione);
- 5) per quanto riguarda la frequenza giornaliera delle attività, si chiede di specificare in quali giorni deve essere effettuata e per quanti giorni (4, 5, 6, 7) (da lun a ven; o da lun a sab...ecc);
- 6) se vi è un monte ore minimo da mantenere;
- 7) se vi è una data (mese, anno, ecc.) di previsione di inizio dei lavori;
- 8) si chiede di conoscere il codice CIG della gara;

1. Il prospetto di cui all'allegato 5, facente parte della documentazione di gara, riporta tutti i dati relativi al personale attualmente impiegato per il servizio oggetto di gara. Non è previsto un monte ore settimanale in quanto il servizio di pulizia verrà eseguito a chiamata da parte dei militari referenti dei rispettivi Comandi/Reparti, in armonia con le esigenze dell'Amministrazione, secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico della stazione appaltante.
2. In merito alla richiesta di cui al punto 2, posto che il diritto di accesso non si traduce in un'azione popolare volta ad una sorta di controllo generalizzato sull'Amministrazione (ex ultimo Consiglio di Stato, Sez. II, 1295/24), ma va riconosciuto a tutti i soggetti (art. 22, comma 1, lett. b), L. 241/90) che abbiano un interesse diretto, concreto ed attuale corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento richiesto, deve tenersi in debito conto che l'interesse è:
 - diretto, quando è pertinente alla sfera dell'interessato;
 - concreto, quando è collegato con il bene della vita coinvolto del documento;
 - attuale, se non è meramente potenziale.Pertanto, non sussistendo alcuno di tali presupposti nel caso di specie, la richiesta non può trovare accoglimento.
Di conseguenza, si invita a consultare i documenti pubblicati all'epoca sul sito del Corpo, nel rispetto, non solo della normativa di settore, ma anche dell'art. 3, comma 1, D. Lgs 33/2013.
3. Le spese di bollo previste per il contratto sono quelle indicate nella tabella A dell'allegato I. 4 al Codice, oltre alle spese di registrazione.
4. Per la presente gara non è prevista una relazione tecnica per l'offerta tecnica, ma solamente una eventuale dichiarazione, nel caso in cui il CCNL applicato dal concorrente sia diverso da quello richiesto al paragrafo 4 del capitolato d'oneri, oltre all'elenco dei prodotti.

5. Come già ribadito al punto 1. che precede, il servizio di pulizia verrà eseguito a chiamata da parte dei militari referenti dei rispettivi Comandi/Reparti, in armonia con le esigenze dell'Amministrazione. Le giornate d'intervento verranno, di volta in volta, concordate con il militare referente.
6. Non è previsto un monte ore minimo.
7. Il contratto avrà durata di 24 mesi dalla data di sottoscrizione.
8. Il codice CIG della gara è B62F8E7DFD.

Quesito 3

Con la presente si richiedono i seguenti chiarimenti:

- Il personale attualmente impiegato è oggetto di clausola sociale?
 - Le richieste di intervento verranno gestite in blocco oppure ci contatterete per eseguire singolarmente, ad esempio, un intervento su un solo monolocale?
 - Sulla base dei precedenti appalti a quanto ammonta il monte ore annuale del servizio?
 - Considerato che i servizi alloggiativi sono temporaneamente chiusi per lavoro, grossomodo quando saranno nuovamente attivi?
 - Per materiale di consumo, si intende anche la fornitura e posizionamento del materiale igienico sanitario (carta igienica, carta mani e sapone liquido)?
-
1. Al paragrafo 11 del capitolato d'oneri della presente gara, viene disciplinata la clausola sociale per la stabilità occupazionale di cui all'art. 57, comma 1 del Codice.
 2. Nel capitolato tecnico della stazione appaltante vengono indicate le modalità di svolgimento del servizio oggetto di gara. Inoltre il paragrafo 4 del capitolato d'oneri specifica che il servizio di pulizia verrà eseguito a chiamata da parte dei militari referenti dei rispettivi Comandi/Reparti, in armonia con le esigenze dell'Amministrazione, secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico della stazione appaltante.
Si potrebbe chiedere di intervenire anche per un singolo locale.
 3. Con riferimento all'ultima annualità le ore complessive di servizio effettuato sono state pari a 5.022. Naturalmente è solo un dato di riferimento e non ci sarà garanzia di un numero minimo di ore.
 4. I servizi alloggiativi sono tutti aperti e funzionanti tranne quello di Levanzo (TP) che è temporaneamente chiuso per lavori di manutenzione.
 5. Al punto 5 del capitolato tecnico della stazione appaltante sono riportati i materiali di consumo a carico della ditta aggiudicataria che non comprendono la carta igienica, carta mani e sapone liquido, che saranno a carico dell'Amministrazione.

Quesito 4

Ci preme mettervi a conoscenza che l'importo di euro 18,00 posto a base d'asta è al di sotto del costo della manodopera stabilita dalle tabelle ministeriali di settore che stabiliscono, per un operaio di 2° livello, un costo di euro 18,22 (aggiornato a luglio 2024, mentre la prossima scadenza di luglio 2025 incrementerà ulteriormente il costo di euro 0,45 circa). A ciò si aggiunga che non si è tenuto conto dei costi aggiuntivi (materiali, macchinari, spese generali, ecc.) nonché dell'utile aziendale.

Sperando che vorrete tenere in considerazione la presente e rettificare i termini economici della gara porgiamo cordiali saluti.

Nel prospetto di cui all'allegato 5 della documentazione di gara sono riportate il numero delle unità di personale impiegato per l'esecuzione del servizio di pulizia ed il livello di inquadramento.

Su 17 persone, solo quattro hanno il livello due (costo orario 18,22), mentre gli altri 13 hanno il livello uno (costo orario 17,49).

L'importo posto a base d'asta di euro 18,00 è il risultato di una media calcolata tra i due livelli ed arrotondata per eccesso.

Nel redigere l'offerta, pertanto, codesta società avrà modo di ponderare tutti i dati e quantificare l'importo.

Quesito 5

Nel prospetto di cui all'allegato 5 della documentazione di gara sono riportate il numero delle unità di personale impiegato per l'esecuzione del servizio di pulizia ed il livello di inquadramento.

Su 17 persone, solo quattro hanno il livello due (costo orario 18,22), mentre gli altri 13 hanno il livello uno (costo orario 17,49).

L'importo posto a base d'asta di euro 18,00 è il risultato di una media calcolata tra i due livelli ed arrotondata per eccesso.

Nel redigere l'offerta, pertanto, codesta società avrà modo di ponderare tutti i dati e quantificare l'importo.

Dobbiamo precisare, al solo scopo collaborativo, quanto segue:

- 1) al 1° livello possono essere assunti solo coloro i quali non hanno mai lavorato come pulitori e solo per i primi 9 mesi ed in caso di passaggio di appalto acquisiscono di diritto il 2° livello; quindi i 13 dipendenti suddetti vanno considerati, ai fini del nuovo appalto, di 2° livello;
- 2) Il presunto prezzo medio non tiene comunque conto di: spese generali, costi detersivi, costi attrezzature, utile, sicurezza di cantiere, ecc.

Riteniamo opportuno comunicarVi che qualsiasi offerta riceverete non terrà conto dei suddetti costi di cui al punto 2), che vanno comunque sostenuti, anzi decurterà il già basso costo della manodopera.

Come indicato al paragrafo 26 del capitolato d'oneri, al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 110 del Codice, e in ogni altro caso in cui, in base a elementi specifici, l'offerta appaia anormalmente bassa, il RUP, avvalendosi, se ritenuto necessario, della commissione, valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse.

Il concorrente allega, in sede di presentazione dell'offerta economica, le giustificazioni relative alle voci di prezzo e di costo.

Tutte le variazioni di costo successive alla stipula potranno essere sottoposte alla revisione dei prezzi, secondo le indicazioni di cui al paragrafo 4.2 del capitolato d'oneri.

Quesito 6

Si chiede quanto segue:

- se è possibile ricorrere all'avvalimento premiale per soddisfare il criterio A.1 per la certificazione SA8000.

Si conferma che la certificazione SA8000 può essere oggetto di avvalimento premiale.

Il partecipante dovrà allegare il contratto di avvalimento in originale o copia autentica, specificando se intende avvalersi delle risorse altrui per acquisire un requisito di partecipazione o per migliorare la propria offerta.

L'impresa ausiliaria è tenuta a dichiarare alla stazione appaltante di essere in possesso dei requisiti previsti dall'articolo 100 del D. Lgs. 36/2023 per i servizi e forniture.

L'ausiliaria dovrà mettere a disposizione dell'ausiliata, e poi impiegare nell'appalto, l'intera organizzazione aziendale, comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che le ha consentito di acquisire la certificazione SA8000.

Si applicano tutte le disposizioni di cui all'art. 104 del D. Lgs 36/2023.

Quesito 7

Con la presente vi chiedo i seguenti chiarimenti: quante ore di assunzione mensile hanno complessivamente il personale attualmente in forza nelle varie sedi, questo al fine di quantificare in modo corretto il passaggio di appalto e di garantire bene il rispetto della clausola sociale.

Inoltre, dobbiamo fornire la carta igienica, la carta asciugamani, il sapone liquido lavamani?

Per il servizio oggetto di gara non è previsto un monte ore mensile in quanto il servizio di pulizia verrà eseguito a chiamata da parte dei militari referenti dei rispettivi Comandi/Reparti,

in armonia con le esigenze dell'Amministrazione, secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico della stazione appaltante.

Al punto 5 del capitolato tecnico della stazione appaltante sono riportati i materiali di consumo a carico della ditta aggiudicataria che non comprendono la carta igienica, carta mani e sapone liquido, che saranno a carico dell'Amministrazione.

Quesito 8

Spett.le Ente, con la presente si chiede conferma che la garanzia provvisoria debba essere intestata a:

- Reparto Tecnico Logistico Amministrativo Guardia Di Finanza – Sicilia
- Indirizzo: Via Cavour Camillo Benso, 2 - 90133 Palermo (PA)
- codice fiscale 80019230822
- PEC pa0520000p@pec.gdf.it

Si confermano i dati da riportare sulla garanzia provvisoria.

La polizza dovrà riportare anche l'oggetto della gara con relativo CIG: B62F8E7DFD

Quesito 9

Spett.le Ente, in riferimento all'offerta economica, con la presente si chiede se la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro, nonché la stima dei propri costi della manodopera, debbano essere espresse in €/h oppure quale importo complessivo stimato per i 24 mesi di servizio.

Inoltre, si chiede conferma che tali valori possano essere indicati nell'Allegato 6 - Offerta economica stazione appaltante.

Essendo un servizio a chiamata, nel redigere l'offerta il concorrente dovrà indicare un costo orario che dovrà essere comprensivo di paghe agli operai, assicurazioni sociali, previdenziali ed assistenziali.

Il concorrente, attraverso la compilazione dell'Allegato 6 - Offerta economica, indicherà, inoltre, l'importo relativo al servizio di igienizzazione e sanificazione dei locali, a seguito di accesso e permanenza animali all'interno degli stessi, eseguito secondo le modalità indicate al punto c. del capitolato tecnico della stazione appaltante, che non potrà essere superiore ad euro 50,00 I.V.A. esclusa per singolo intervento e non sarà valutato ai fini dell'aggiudicazione.

Quesito 10

Spett.le Ente, con la presente si chiede se, all'interno delle "Giustificazioni relative alle voci di prezzo", i costi debbano essere espressi in €/h oppure quale importo complessivo stimato per i 24 mesi di servizio.

L'importo in euro, indicato nell'offerta, dovrà essere riferito ad una singola ora di servizio.

Per il servizio oggetto di gara non è previsto un monte ore, in quanto il servizio di pulizia verrà eseguito a chiamata da parte dei militari referenti dei rispettivi Comandi/Reparti, in armonia con le esigenze dell'Amministrazione, secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico della stazione appaltante.

L'importo complessivo di euro 163.900,00 IVA esclusa, riportato sul capitolato d'oneri, è stato calcolato sulla base della spesa sostenuta per il servizio in argomento nell'ultimo esercizio finanziario e del costo relativo agli oneri per la sicurezza da interferenze.

Quesito 11

Richiesta chiarimento

L'articolo 7.1.1 rubricato "Requisiti di ordine generale e altre cause di esclusione" tra i motivi che costituiscono "Altre cause di esclusione" all'ultimo punto stabilisce che "...Sono esclusi dalla presente procedura gli operatori economici che occupano un numero di dipendenti pari o superiore a quindici e non superiore a cinquanta, che nei dodici mesi precedenti al termine di presentazione dell'offerta hanno omesso di produrre alla stazione appaltante di un precedente contratto d'appalto, la relazione di cui all'articolo 1, comma 2 dell'Allegato II.3 del Codice....".

Orbene, tale disposizione introduce una causa di esclusione non prevista dalla legge.

Ed invero, l'articolo 1, comma 1 dell'Allegato II.3 del Codice prevede la causa di esclusione limitatamente ai soggetti che occupano oltre cinquanta dipendenti, disponendo che

"...1. Gli operatori economici tenuti alla redazione del rapporto sulla situazione del personale, ai sensi dell'articolo 46 del codice delle pari opportunità tra uomo e donna di cui al decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, producono, a pena di esclusione, al momento della presentazione della domanda di partecipazione o dell'offerta, copia dell'ultimo rapporto redatto, con attestazione della sua conformità a quello trasmesso alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità ai sensi del comma 2 del citato articolo 46, ovvero, in caso di inosservanza dei termini previsti dal comma 1 del medesimo articolo 46, con attestazione della sua contestuale trasmissione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità...".

Diversa è invece la disciplina relativamente ai soggetti che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti e non superiore a cinquanta disponendo il comma 2 che

“.. 2. Gli operatori economici, diversi da quelli indicati nel comma 1 e che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, sono tenuti a consegnare alla stazione appaltante una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni e in relazione allo stato di assunzioni, della formazione, della promozione professionale, dei livelli, dei passaggi di categoria o di qualifica, di altri fenomeni di mobilità, dell'intervento della Cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti, dei prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta. La relazione di cui al primo periodo e' tramessa alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parita'”.

Le linee guida del Presidente del Consiglio dei Ministri del Dipartimento per le politiche della famiglia adottate con decreto del 20 giugno 2023, ai sensi dell'art. 1, comma 8, dell'allegato II.3 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 – ove fosse stato necessario – chiariscono, per ciò che rileva nella presente richiesta, che:

a.- “...Il comma 1 dell'art. 1 dell'allegato II.3 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, introduce una nuova causa di esclusione dalle gare, applicabile a tutte le procedure di appalto e di concessione riservate o la cui esecuzione sia riservata a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, o la cui esecuzione sia riservata nel contesto di programmi di lavoro protetti, quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati. In particolare, gli operatori economici pubblici e privati che occupano oltre cinquanta dipendenti devono produrre, a pena di esclusione dalla gara, copia dell'ultimo rapporto sulla situazione del personale che essi sono tenuti a redigere ai sensi dell'art. 46 del codice delle pari opportunità di cui al decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, con attestazione della sua conformità a quello eventualmente già trasmesso alle rappresentanze sindacali aziendali e ai consiglieri regionali di parità...”.

b.- “...Il comma 2 dell'art. 1 dell'allegato II.3 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 impone agli operatori economici che occupano un numero pari o superiore a quindici dipendenti e non superiore a cinquanta di consegnare alla stazione appaltante, entro sei mesi dalla conclusione del contratto, una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato delle assunzioni, della formazione della promozione professionale, dei livelli, dei passaggi di categoria o di qualifica, di altri fenomeni di mobilità, dell'intervento della cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti dei prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta....”.

Orbene, le linee guida hanno chiarito che “...A differenza degli effetti derivanti dalle omissioni previste dal comma 1, la mancata produzione della relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile, costituendo obbligo da adempiersi a valle della stipulazione del contratto, non conduce all'esclusione dalla gara ma all'applicazione delle penali di cui al comma 6 dell'art. 1 dell'allegato II.3, da commisurarsi in base alla gravità della violazione e proporzionali rispetto all'importo del contratto o alle prestazioni dello stesso....”.

Principio ribadito anche al punto 6 delle medesime linee guida, rubricato Applicazione delle penali (comma 6 dell'art. 1 dell'allegato II.3) nel quale si specifica che “...Il comma 6 dell'art. 1 dell'allegato II.3, al fine di garantire effettività alle previsioni di cui al medesimo articolo, individua, anche nelle ipotesi in cui non sia prevista l'esclusione dell'operatore economico dalla partecipazione alla gara, ulteriori meccanismi lato sensu sanzionatori rispetto al mancato adempimento delle previsioni di cui: a. al comma 2 (mancata produzione della relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile)...”.

Delineato il quadro di riferimento, ed essendo pacifico il principio sulla tassatività delle clausole di esclusione sancito dalla giurisprudenza ed oggi recepito nell'articolo 10 comma 2 del Codice degli appalti che univocamente stabilisce che "...le cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 sono tassative e integrano di diritto i bandi e le lettere di invito; le clausole che prevedono cause ulteriori di esclusione sono nulle e si considerano non apposte...".

Né ricorre l'ipotesi delle procedure di affidamento afferenti ai contratti riservati di cui all'art. 61 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36.

In realtà, la previsione del capitolato sembra derivare da un mero refuso, come confermato dalla lettura del modulo allegato 1 alla lettera di invito, considerato che:

- Con riferimento ai soggetti che occupano da 15 a 50 dipendenti prevede correttamente la dichiarazione " - DICHIARA di impegnarsi, in caso di aggiudicazione, a consegnare alla Committente, entro 6 mesi dalla stipula del Contratto una relazione relativa all'assolvimento degli obblighi di cui alla medesima legge n. 68/1999 e alle eventuali sanzioni e provvedimenti disposti a loro carico nel triennio antecedente la data di scadenza di presentazione delle offerte. La relazione dovrà essere trasmessa entro il medesimo termine anche alle rappresentanze sindacali aziendali;

- Con riferimento sia ai soggetti che occupano più di 50 dipendenti che per quelli tra 15 e 50 dipendenti, la medesima dichiarazione, valevole tuttavia solo per la prima ipotesi, - DICHIARA di non essere incorso nell'interdizione automatica per inadempimento dell'obbligo di consegnare alla Committente, entro sei mesi dalla conclusione del Contratto, la relazione di cui all'articolo 1, comma 2 dell'Allegato II.3 del Codice, o per gli appalti finanziati in tutto o in parte con i fondi del PNRR o del PNC, di cui all'articolo 47, comma 3 del decreto legge n. 77 del 2021.

Si chiede a Codesta Spett.le Stazione appaltante di chiarire che non è causa di esclusione per gli operatori economici che occupano un numero di dipendenti pari o superiore a quindici e non superiore a cinquanta, l'omessa produzione della relazione, di procedere alla non applicazione di tale illegittima causa di esclusione ed ove ritenuto necessario, anche rettificando la lettera di invito ed il capitolato.

In merito al quesito posto circa il comma 2, dell'art. 1, dell'Allegato II.3 del codice, sulla base degli ultimi correttivi, si applica quanto previsto al comma 6 dell'art. 1, del medesimo Allegato II.3.

Pertanto la mancata produzione della relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile, di cui al comma 2, dell'art. 1 dell'Allegato II.3 del Codice, costituendo obbligo da adempiersi a valle della stipulazione del contratto, non conduce all'esclusione dalla gara ma all'applicazione delle penali di cui al citato comma 6, dell'art. 1, dell'allegato II.3, da commisurarsi in base alla gravità della violazione e proporzionali rispetto all'importo del contratto o alle prestazioni dello stesso.

Quesito 12

La scrivente in riferimento all'allegato 5 elenco del personale si chiede di ricevere ore settimanali di servizio che ogni addetto svolge in ogni sede , dato che il personale dovrà essere riassorbito alle condizioni attuali. Si chiede riscontro urgente data la scadenza della procedura.

Per la presente gara non è previsto un monte ore settimanale in quanto il servizio di pulizia verrà eseguito a chiamata da parte dei militari referenti dei rispettivi Comandi/Reparti, in armonia con le esigenze dell'Amministrazione, secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico della stazione appaltante.

Firmato l'originale
IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA
RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO
(Magg. Ornella Genio)